

**РЕКОМЕНДУЕМЫЙ РЕГЛАМЕНТ
ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
(ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПРИ ЧС)**

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация (ЧС) определяется как «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей».

Последствия ЧС природного и техногенного характера могут быть весьма значительными и, как показывает анализ, в ряде случаев парализуют нормальное функционирование объектов экономики и существенно нарушают жизнедеятельность населения на обширных территориях.

В связи с этим важное социальное и экономическое значение имеет планирование и осуществление ряда крупных мероприятий по предупреждению и заблаговременной подготовке к ликвидации возможных последствий ЧС, а в идеале их существенного снижения. Данная система мероприятий охватывает все уровни управления страной и все системы и подсистемы экономики. Это и повышение устойчивости объектов и технических систем, разработка и внедрение современных технологий, создание систем мониторинга и прогнозирования, разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, накопление в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, подготовка населения и многое, многое другое.

Важное значение отводится в данной проблеме эффективному функционированию РСЧС. Потому что именно эта система и ее органы управления заблаговременно обязаны планировать мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, направленных на максимально возможное уменьшение риска их возникновения, на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, а также проведения АСДНР.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь в случае их возникновения. Это понятие характеризуется также как совокупность мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организационными структурами РСЧС, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций и уменьшение их масштабов в случае возникновения.

Органы местного самоуправления в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций осуществляют следующие мероприятия:

- определяют наиболее важные направления в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, требующие разработки территориальных нормативных правовых и иных актов, а также внесения изменений и дополнений в действующие документы в соответствии с федеральными законами;
- организуют мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, анализ и управление риском чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разработку паспортов безопасности территории, потенциально опасных объектов и организаций;
- осуществляют создание, подготовку и поддержание в готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- организуют разработку и реализацию комплекса превентивных организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по всем направлениям предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- организуют подготовку руководящего состава органов управления РСЧС и населения к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организуют систему оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях, взаимодействие со средствами информации по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- организуют взаимодействие органов управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС при осуществлении мероприятий по снижению риска и смягчению последствий в случае террористических актов;
- принимают участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ по проблемам предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- разрабатывают предложения по финансированию мероприятий в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организуют и осуществляют государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами по предупреждению и ликвидации ЧС органов местного самоуправления, органов управления ГОЧС, организаций РФ и объектов экономики являются:

- 1) организация и контроль за проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов;
- 2) организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов;
- 3) обеспечение поддержания в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных к экстренным действиям, создания и поддержания в готовности пунктов управления;
- 4) отработка вариантов возможных действий с подчиненными и взаимодействующими комиссиями по ЧС, органами военного командования и общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;
- 5) планирование и организация мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, защите населения и территорий;
- 6) руководство работами по ликвидации аварий, катастроф, стихийных и других бедствий, эвакуации населения и его жизнеобеспечения в новых районах;
- 7) организация сбора данных обстановки и обмена информацией между органами управления;
- 8) участие в разработке и реализации федеральных, региональных и территориальных целевых программ, направленных на предупреждение ЧС, защиту населения, территорий и объектов при их возникновении;
- 9) организация и осуществление контроля за созданием чрезвычайных фондов финансовых и материальных ресурсов;
- 10) организация подготовки населения, руководящего и личного состава органов управления и сил РСЧС к действиям в условиях ЧС;
- 11) осуществление на подведомственной территории, объектах министерств (ведомств) государственного надзора и контроля по защите населения и территорий от ЧС, контроль за выполнением мероприятий по их предупреждению.

Учитывая сложность и объемность всех мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций предлагается типовой регламент по разработке, согласованию, утверждению, структуры, содержания, корректировке плана по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории муниципального образования.

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНА

План является основным планирующим документом муниципального звена РСЧС и его содержание и сведения служат основой для разработки остальных разрабатываемых планов и документов.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера разрабатываются во всех муниципальных образованиях области (Планы).

План представляет собой комплекс оперативных и справочных документов, используемых соответствующими органами управления муниципального звена РСЧС в своей деятельности предупреждения и ликвидации ЧС.

План предусматривает объём, сроки, организацию и порядок выполнения мероприятий муниципального звена РСЧС по предупреждению или снижению размеров ущерба и потерь от ЧС, последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при их возникновении, а также определяют привлекаемые для этого силы и средства.

Планы уточняются при возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации ЧС.

С возникновением ЧС органы управления муниципального звена РСЧС приводятся в готовность, а также вводятся Планы. Уровень задействования органов управления и сил звена РСЧС зависит от масштаба сложившейся ЧС.

План состоит из текстуальной части и приложений.

Текстуальная часть включает два раздела:

Первый – краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки на территории муниципального образования;

Второй – мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Приложения - разрабатываются 7 основных приложений к Плану.

Одновременно допускается разработка дополнительно справочных и других документов, обеспечивающих реализацию Плана, которые рекомендуется комплектовать в отдельный пакет в качестве приложения к Плану.

Раздел I: Краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки

1. Краткая географическая и социально-экономическая характеристика муниципального образования и оценка возможной обстановки на её территории.

1.1. Рельеф, климат, растительность, гидрография, общие выводы.

Площадь, протяжённость границ, сопредельные территории, климат, тип (зона) местности, геологические и гидрологические опасности, гидросеть (основные реки, озёра, водохранилища), годовое количество осадков, лесистость, общие выводы о влиянии природных условий на проведение мероприятий по ЗН и Т от ЧС (возможные ЧС – техногенные, природные, биолого-социальные и теракты; движение и маневр техники; предпосылки к возникновению лесных, торфяных пожаров; попадание в 30-ти км зону РЗ; и т.д.

1.2. Административное деление, население и населённые пункты.

Состав МО; категоричность по ГО; численность и плотность на 1 кв. км. населения, в том числе по поселениям; территории и населённые пункты, на которых вероятны ЧС межмуниципального характера;

1.3. Экономическая характеристика муниципального образования.

Промышленность; чем представлены металлургическая, металлообрабатывающая, машиностроительная, строительная, ядерная, химическая, топливно-энергетическая, отрасли; энергосистема; аграрно-промышленный комплекс.

1.4. Пути сообщения и транспорт.

- Железнодорожный, в том числе транзитный (ж/д узлы, грузовые сортировочные станции, мосты, тоннели, переходы, развязки, путепроводы);
- Автомобильный (протяжённость, количество мостов и путепроводов, наличие транспорта – автобусы, грузовые, специальные, легковые, дорожная техника, способность имеющегося транспорта выполнить мероприятия РСЧС по предназначению);
- Трубопроводный (магистральные газо-нефте-нефтепродуктопроводы, основные структурные предприятия по ОАО «Уралтранснефтепродукт», ОАО «Урало-Сибирские нефтепроводы», ООО «Газпром транс газ Екатеринбург», их краткая характеристика, протяжённость сетей, давление, диаметр);
- Воздушный (аэродромы и аэропорты, их значение, дислокация, расстояние до центра МО, вертолётные площадки).
- Водный транспорт (приписанные средства водного спасательного транспорта);

Выводы по транспорту: способности транспорта по ликвидации ЧС, наиболее опасные и уязвимые участки путей сообщения и транспорта, способность мостов по грузоподъёмности и ширине проезжей части пропускать инженерную и автотехнику для АСНДР.

Справочно: Перечень объектов и административно-территориальных звеньев, подлежащих первоочередному рассмотрению при анализе источников чрезвычайных ситуаций на территории образования, представлен в таблице.

№№ п/п	Виды объектов (звеньев)	Группы объектов и территориальных звеньев, подлежащих первоочередному рассмотрению
1	Потенциально опасные объекты	Все объекты, находящиеся в зонах опасных природных явлений
1.1.	Радиационно опасные объекты	1. Атомные станции. 2. Предприятия по производству ядерного топлива, переработке отработавшего ядерного топлива и захоронению радиоактивных отходов. 3. Научно-исследовательские и проектные организации, имеющие исследовательские ядерные реакторы, критические стелды, критические сборки 4. Ядерные энергетические установки на транспорте
1.2.	Химически опасные объекты	1. Объекты, подлежащие обязательному декларированию безопасности* 2. Объекты первой, второй и третьей степени по химической опасности.
1.3.	Взрывоопасные объекты	Объекты, подлежащие декларированию безопасности*
1.4.	Пожароопасные объекты	1. Объекты, подлежащие декларированию безопасности* 2. Объекты, имеющие задания категорий А и Б**
1.5.	Биологически опасные объекты	Биотехнические объекты, научно-исследовательские организации (подразделения), работающие с возбудителями I - II групп патогенности и с биологическими материалами из эпидемически неблагополучных территорий
1.6.	Гидротехнические опасные объекты	Гидротехнические сооружения, хвостохранилища и шламонакопители I, II, III классов, подлежащие декларированию.*
1.7.	Транспортные средства и маршруты перевозки (доставки) опасных веществ к объектам-потребителям	1. Транспортные средства и маршруты перевозки аварийно химически опасных веществ, сжиженных углеводородных газов и других взрывоопасных веществ. 2. Газопроводы и трубопроводы взрывоопасных веществ.
2.	Административно-территориальные звенья	1. Территориальные звенья, находящиеся в зонах опасных природных явлений. 2. Города первой, второй и третьей степени по химической опасности.* 3. Городские (сельские) районы или города без районного деления первой, второй и третьей степени по химической опасности.

Наиболее характерными последствиями чрезвычайных ситуаций являются:

- разрушения, возникающие при землетрясениях, взрывах, пожарах, производственных авариях, ураганах, смерчах, обвалах, селях;
- радиоактивное загрязнение вследствие аварий на радиационно опасных объектах, аварий транспортных средств с ядерными энергетическими установками или перевозящими радиоактивные вещества;
- химическое заражение в результате аварий на химически опасных объектах, приводящих к разрушению емкостей и технологических коммуникаций, содержащих опасные химические вещества (ОХВ), а также аварий на транспорте, перевозящем указанные вещества;

- массовые пожары, являющиеся следствием природных явлений, аварий и несоблюдения правил пожарной безопасности;
- затопления, возникающие при наводнениях, разрушениях гидротехнических сооружений, цунами, селях и других природных явлениях;
- эпидемии, эпизоотии, эпифитотии - массовые заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений.

1.5. Перечень потенциально опасных объектов на территории муниципального образования (выполняется в табличной форме).

Перечень потенциально опасных объектов:

таблица №

<i>1.</i>	<i>Наименование ПОО, место расположения</i>	<i>Численность работающих, чел.</i>	<i>Вид и количество опасных веществ, т.</i>	<i>Класс опасности</i>	<i>Численность населения в зоне вероятной ЧС, чел.</i>
<i>1.</i>	<i>2.</i>	<i>3.</i>	<i>4.</i>	<i>5.</i>	<i>6.</i>
<i>Радиационно-ядерные опасные объекты</i>					
<i>Химически опасные объекты</i>					
<i>Биолого-социально опасные объекты</i>					
<i>Пожаро-взрывоопасные объекты</i>					
<i>Гидродинамически опасные объекты</i>					

1.6. Построение муниципального звена РСЧС.

Краткая характеристика, задачи, состав: координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения (раскрыть по муниципальному образованию).

Для приёма сообщений о ЧС установлен единый номер _____

1.7. Районы, неблагоприятные в эпидемиологическом, эпизоотическом, эпифитотическом отношении, наиболее подверженные лесным и торфяным пожарам, других стихийным бедствиям, их характеристики.

Случаи заболевания людей и животных природочаговыми заболеваниями; зоны первой категории сейсмоопасности (отмечены границами г.г. Златоуст, Миасс, Кыштым, Сатка); зоны наиболее подверженные лесным и торфяным пожарам.

1.8. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования при возникновении чрезвычайных ситуаций:

- при радиационном загрязнении (заражении), связанном с нахождением на территории муниципального образования РОО или в случае попадания территории муниципального образования в 30-ти км зону при аварии на РОО (обозначить РОО, площадь заражения, населённые пункты и количество населения, попадающие в 30-ти км зону);

- при химическом заражении, связанном с нахождением АХОВ (сколько и какие ХОО размещены, степень химической опасности, крупные ж/д станции и узлы (где происходит разгрузка, погрузка, отстой, пересцепка, формирование состава с АХОВ), суммарная площадь ЗВЗ, количество населения в зоне заражения по населённым пунктам, структура потерь – смертельная, тяжёлой и средняя, лёгкая, пороговая, основные последствия химических аварий (данные можно сводить в таблицу);

- при массовых инфекционных заболеваниях людей и животных (активность и случаи заболевания: туляремия, лептоспироз, сибирская язва, мопильники, геморрагическая лихорадка с почечным синдромом, клещевой энцефалит, болезнь Лайма, бешенство, грипп птиц, описторхоз, клещевой боррелиоз;

- при пожарах и взрывах – обусловлено наличием ПВОО (разлив нефтепродуктов, выброс газа);

- при аварии на коммунальных тепло-энерго сетях;

- при затоплении (подтоплении) при аварии на ГТС и паводке (показатели по возможным авариям на ГТС – наименование, прогнозируемые площади затопления, количество населённых пунктов и населения, попадающих в зону затопления), прохождение основных паводковых вод с высоким уровнем);

- при авариях на всех видах транспорта (проходящая сеть магистральных газо-нефтепродуктопроводов);

- при лесных пожарах (крупные лесные массивы, возможные очаги, возможные причины, площади, угроза населённым пунктам и ОЭ);

Оценка осуществляется по каждому виду ЧС, а также по обстановке, которая может сложиться в связи с кратковременным и долговременным отключением электроэнергии и теплоснабжения, исходя из анализа имеющихся многолетних данных и наличия источников потенциальной опасности.

При оценке каждой возможной обстановки по всем видам ЧС рекомендуется в обязательном порядке в первую очередь отмечать - существует ли необходимость эвакуации населения из зоны ЧС, если существует – эвакуационные мероприятия отрабатываются в плане эвакуации (приложение к Плану № 7) или, при небольшом объёме мероприятий – в текстуальной части Плана.

1.9. Произошедшие наиболее крупные ЧС на территории муниципального образования, источники возникновения, причины, размер ущерба, пострадавшие.

1.10. Создание, использование и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Порядок создания, использования и восполнения резервов материальных и финансовых ресурсов.

1. Разработка и принятие нормативных правовых актов утверждающих:

- номенклатуру и объём резервов материальных ресурсов (на основе прогнозных оценок ЧС в муниципальном образовании и проведённых расчётов потребности в плане ЖОН);

- порядок создания, хранения использования и восполнения резервов материальных ресурсов;

- порядок создания и выделения средств из резерва финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.

2. Принятие нормативно правового акта муниципального образования с утверждением бюджета на очередной финансовый год со строкой по резерву материальных ресурсов

3. Накопление резерва материальных средств из номенклатуры подлежащей закупке и закладке на хранение.

4. Заключение договоров на материальные ресурсы, подлежащие поставке в период ЧС, в соответствии с разделом 5 Закона РФ №94 от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в редакции Федеральных законов от 31.12.2005 №207-ФЗ, от 27.07.2006 №142-ФЗ, от 20.04.2007 №53-ФЗ).

5. Освежение, восполнение резерва материальных ресурсов.

1.11. Осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на ПОО и прилегающих к ним территориях.

- Какие силы привлечены к контролю и наблюдению (перечислить ведомства), что включено в состав сил наблюдения и контроля (метеостанции, ветлаборатории, объектовые лаборатории, подразделения ФГУЗ «Центр гигиены...», ГУ «ЦЦГМОС», ГУЛ ЧО, ФГУ «Центр химизации...», ФГУ «Радон» и др.

1.12. Расчёты транспортных средств на перевозку эвакуанселения из районов возможных ЧС (таблица).

1.13. Общие выводы и оценка возможной обстановки и эффективности планируемых мероприятий (степень влияния географических и климатических условий на действия сил и средств муниципального звена РСЧС, возможность и способность собственными силами и средствами РСЧС ликвидировать возможные ЧС локального, муниципального и межмуниципального уровня).

Раздел II. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий

Второй раздел подразделяется на 6 основных подразделов:

1. Мероприятия при угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

В этом подразделе определяются:

1.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, поисково-спасательной службы, руководящего состава, работающих и населения об угрозе возникновения ЧС. Информирование населения в районе возможного возникновения ЧС.

(кем осуществляется оповещение, задействование и что обеспечивает РАСЦО, оповещение членов КЧС, использование СМИ, применяемые средства).

1.2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС:

- приведение в готовность сил и средств РСЧС, имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизация наземных зданий и сооружений, укрытие в них персонала и населения (оповещение и сбор сил и средств РСЧС, привлекаемых к проведению АСДНР; введение режима повышенной готовности на территории возможной ЧС; доукомплектование сил РСЧС необходимым снаряжением; введением при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил на стационарных ПУ; выдача СИЗ ОД и кожи; проверка готовности сил и средств к участию в проведении АСДНР;

- подготовка к выдаче и выдача рабочим, служащим и остальному населению средств индивидуальной защиты;

- приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации (отселения) и приема населения;

- проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения;

- проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.

- организация и проведение государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС.

2. Мероприятия при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайных ситуаций).

2.1. Порядок оповещения органов управления РСЧС, поисково-спасательных служб, рабочих, служащих и остального населения о возникновении ЧС.

2.2. Организация разведки в зоне ЧС и прогнозирование обстановки.

2.3. Развертывание и приведение в готовность сил и средств РСЧС, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

2.4. Защита населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

- укрытие в ЗС;
- медицинское обеспечение.
- инженерное обеспечение (спецтехника).
- автотранспортное обеспечение (автодорожная служба МО).
- комендантская служба (обеспечение правопорядка в районе ЧС, местах отселения населения, охрана материальных и культурных ценностей).
- противопожарное обеспечение.
- тыловое обеспечение (продовольствие, предметы первой необходимости, вода,).
- обеспечение СИЗ, дозиметрическими и химическими приборами;
- лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;
- эвакуация (отселение) населения.
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций

2.5. Защита сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства, укрытие и эвакуация животных и кормов, герметизация складских помещений и другие мероприятия (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства).

3. Обеспечение действий сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР, а также для осуществления мероприятий по ЗН и Т от ЧС, сельхозживотных, продукции животноводства и растениеводства, материальных ценностей.

В этом подразделе указываются мероприятия по всестороннему обеспечению лиц, привлекаемых для проведения АСДНР (организация питания, обеспечение спецодеждой и обувью, организация материально-технического обеспечения, проведение санитарной обработки людей, обеззараживания одежды, специальной обработки транспорта).

4. Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения. Привлекаемые для этого силы и средства муниципального звена РСЧС.

В этом подразделе предусматриваются какие средства привлекаются для проведения АСДНР, восстановления жизнеобеспечения, помимо объектовых формирований, кто ответственный за проведение их в готовность.

5. Взаимодействие с органами военного командования, КЧС соседних муниципальных образований, общественными организациями по вопросам сбора и обмена информацией о ЧС, направления сил и средств для их ликвидации последствий ЧС.

- предусматривается немедленное их оповещение о возникновении ЧС (способ оповещения, кто кого оповещает).
- при необходимости привлечение сил и средств для проведения АСДНР.

6. Управление проводимыми мероприятиями и действиями муниципального звена РСЧС:

- В подразделе указываются:
- общее руководство АСДНР (руководитель ГО или председатель КЧС МО)
 - порядок занятия органами управления (оперативными группами) пунктов управления.
 - организация оповещения и доведения информации до органов управления, сил и средств РСЧС, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в районах ЧС;

- организация связи со своими формированиями, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. (карта) Возможная обстановка при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования.

Карта должна отвечать требованиям наглядности, полноты и точности (достоверности) (Раздел 2 ГОСТ Р 22.0.10-96).

Правила и порядок нанесения обстановки согласно разделу 5 ГОСТ Р 22.0.10-96.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий муниципального звена РСЧС при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

В Плане отражаются общие мероприятия муниципального звена РСЧС для всех видов аварий и стихийных бедствий, как при угрозе, так и при их возникновении, а в дальнейшем рассматриваются мероприятия по видам аварий, катастроф и стихийных бедствий также по разделам.

План разрабатывается по форме (прилагается), подписывается службой ГО и ЧС МО.

ОБРАЗЕЦ

№ пп	Наименование мероприятий	Время «Ч»	Сроки выполнения										Ответственный исполнитель
			Первый час (мин)				Первые сутки (часы)	Первый месяц (дни)					
			10	20	30	60	с 2 до 24 (через 2 часа)	2	5	10	20	30	
При угрозе возникновения ЧС													
1.	Получение информации об угрозе возникновения ЧС, уточнение информации	0.00-0.05	→										Дежурный ДДС ОМСУ
При возникновении ЧС													
1.	Получение информации о возникновении ЧС, уточнение информации	0.00-0.05	→										Дежурный ДДС ОМСУ

и т.д.

**Начальник отдела ГО и ЧС
муниципального образования**

Приложение 3. (карта) Решение председателя КЧС и ОПБ муниципального образования по ликвидации ЧС.

Карта должна отвечать требованиям наглядности, полноты и точности (достоверности) (Раздел 2 ГОСТ Р 22.0.10-96).

* типовой порядок оформления карт приведён отдельно.

Приложение 4. Расчет сил и средств муниципального звена Челябинской областной подсистемы РСЧС, привлекаемых для ликвидации ЧС.

Разрабатывается в табличной форме по видам ЧС, где отражаются силы и средства наблюдения и контроля, а также силы и средства ликвидации ЧС, ведомственная принадлежность сил и средств, подчинённость, степень готовности, численный состав, место дислокации, номер телефона и т.д.

ОБРАЗЕЦ

№ пп	Наименование организаций, участвующих в ликвидации ЧС	Наименование аварийно-спасательных формирований	Кол-во л/с	Кол-во автотранспорта	Кол-во инженерно-технической	в том числе					Кол-во спец. техники
						экскаваторы	бульдозеры	компрессорные станции	подвижные эл. станции	насосные установки	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>Аварии на взрыво- и пожароопасных объектах</i>											
<i>Аварии на химически опасных объектах</i>											
<i>Аварии на ж/д станциях</i>											
<i>Аварии на коммунальных сетях</i>											
<i>Подтопление жилых территорий (наводок, разрушение плотин) и так далее, по видам ЧС</i>											

Расчёт подписывается службой ГО и ЧС МО.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Рекомендуется разрабатывать отдельно:

Приложение № 5-1 Организация управления

Приложение № 5-2 Организация оповещения

Приложение № 5-3 Организация связи

Приложения подписываются службой ГО и ЧС МО.

Готовность органов управления ГОЧС к действиям заключается в их способности организованно и в установленные сроки, развернуть систему управления и обеспечить руководителю ГО (председателю комиссии по ЧС) руководство подчиненными силами.

Организация связи, оповещения и автоматизации управления.

Связь является основным средством управления силами РСЧС. Она организуется в соответствии с решением руководителя ГО, указаниями постоянно действующего органа управления ГОЧС и распоряжением по связи вышестоящего органа управления.

Ответственность за организацию и состояние связи возлагается на начальника органа управления ГОЧС. Непосредственно за ее организацию, подготовку и устойчивую работу отвечает начальник службы связи.

Основными задачами системы связи являются:

1) передача экстренных сообщений о возникновении ЧС и сигналов оповещения (распоряжений) на приведение в готовность органов управления и сил РСЧС к ликвидации ЧС;

2) обеспечение информационного обмена органов управления и сил РСЧС в ходе проведения мероприятий по ликвидации ЧС.

Система связи должна обеспечить передачу следующих видов информации:

- речевые сообщения (телефонные переговоры должностных лиц);

- документированные сообщения, в том числе: телеграфные - для передачи буквенно-цифровой информации, факсимильные - для передачи графической информации (таблицы, графики, схемы) и копий документов;
- цифровую информацию обмена между комплексами технических средств АИУС РСЧС (передача данных);
- видеoinформацию об обстановке на объектах (участках) работ и в районах бедствия.

Речевые сообщения используются во всех звеньях управления и на всех этапах ликвидации ЧС, при этом в низовом звене они могут являться единственным способом обмена информацией.

Документированные сообщения используются, как правило, в звене: федеральные и региональные органы управления МЧС России - ОГ МЧС России (ОГ РЦ) в районе ЧС для передачи приказов и директив правительственных органов и руководства МЧС России, а также сводок и донесений о ходе аварийно-восстановительных работ.

Видеоинформация может передаваться в звеньях: участок работ - ОГ в районе ЧС - МЧС России.

Система связи РСЧС в каждом звене управления создается заблаговременно и включает стационарную и мобильную сети связи.

Стационарная сеть действует постоянно и включает:

- узлы связи стационарных пунктов управления органов ГОЧС;
- линии, каналы и средства связи, выделенные в распоряжение органов РСЧС Министерством связи РФ, другими ведомствами и их органами на местах;
- силы и средства связи войск ГО в местах постоянной дислокации.

При возникновении ЧС стационарная сеть связи развертывается с учетом сложившейся обстановки и объема задач, решаемых органами управления и силами РСЧС, а непосредственно в районе ЧС создается мобильная сеть связи, включающая:

- мобильные узлы связи органов управления ГОЧС;
- линии, каналы и средства связи, сохранившейся и вновь развернутой силами Минсвязи РФ и других министерств и ведомств сетей связи; силы и средства связи Войск ГО РФ, МО РФ, МВД РФ и аварийно-спасательных формирований, выделяемых для совместного решения задач по ликвидации ЧС.

Радиосвязь является основным, а в ряде случаев и единственным, средством связи органов управления и сил РСЧС в районе ЧС для передачи речевых сообщений и сигналов оповещения, а также для вызова должностных лиц. В звене МЧС России - региональный центр - субъект РФ район ЧС радиосвязь используется как резервное средство для передачи речевых и телеграфных сообщений.

Радиорелейная связь используется в районе ЧС для организации привязки мобильных узлов связи органов управления ГОЧС к узлам связи Минсвязи РФ и других министерств, а также для обеспечения телефонной связи с удаленными объектами работ и местами размещения сил РСЧС.

Проводная связь, развертываемая полевыми средствами, находит ограниченное применение в районе работ для обеспечения внутренней телефонной связи на пунктах управления. Широкое использование ее для обеспечения связи с силами РСЧС на объектах работ нецелесообразно из-за частых повреждений, вызываемых интенсивным использованием инженерной техники и транспортных средств на гусеничном ходу при проведении спасательных работ.

Засекречиванию подлежат каналы связи, обеспечивающие конфиденциальные телефонные переговоры руководства и оперативных групп МЧС России, а также передача документов, содержащих секретные данные.

Для обеспечения эффективного использования связи организуется управление связью, которое должно обеспечить:

- своевременное развертывание связи, устойчивую и непрерывную ее работу;
- своевременный и быстрый маневр линиями, каналами и средствами в соответствии с обстановкой;

- своевременное прохождение оперативной информации и другие.

Важнейшей обязанностью комиссий по ЧС на всех уровнях является организация и осуществление оповещения органов управления, привлекаемых сил и населения об угрозе или возникновении опасности через специальные системы и средства массовой информации. Непосредственное оповещение организует руководитель органа управления ГОЧС, а его техническое обеспечение - начальник отдела (службы) связи и оповещения.

Сигналы оповещения передаются вне всякой очереди по автоматизированным системам централизованного оповещения, по радио и проводным каналам системы связи РСЧС. До населения сигналы оповещения и необходимая информация доводятся по сетям проводного и радиовещания, по телевидению.

Локальное оповещение населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, организуется силами и средствами этих объектов под контролем соответствующих комиссий по ЧС.

Основным документом, определяющим организацию связи при возникновении ЧС, является план связи, который разрабатывается на основании указаний руководителя органа управления ГОЧС и распоряжения по связи вышестоящего органа управления. План связи оформляется на карте (плане города, района) с пояснительной запиской и схемой организации связи. В нем определяются: основные задачи связи при возникновении ЧС;

- характеристика системы связи и порядок приведения ее в готовность;
- порядок использования ведомственных каналов и средств связи;
- мероприятия по повышению живучести, защиты систем связи и другие вопросы.

В приложении к плану разрабатываются:

- схема радиосвязи и радио-данные;
- схемы проводной и засекреченной связи;
- таблицы распределения каналов связи, позывных узлов связи и должностных лиц;
- планы контроля безопасности связи, ее восстановления и другие вопросы.

Приложение № 6 Формуляр муниципального образования по предупреждению и ликвидации ЧС, связанной с паводком (формализованный образец прилагается).

Приложение № 7 План эвакуации.

При разработке Плана эвакуации муниципальных образований, на территории которых находятся РОО и территории которых попадают в 30- км РОО, а также в случае возникновения гидродинамических аварий с образованием зон катастрофических затоплений, используется постановление Губернатора Челябинской области от 12.10.2009 г. № 263 о безопасных районах.

При планировании эвакуационных мероприятий в Планах каслинского, Кунашакского, Аргаяшского, Катав-Ивановского, Саткинского районов, Верхнеуфалейского, Кыштымского, Карабашского, Усть-Катавского городских округов, территории которых попадают в 30-ти км зону возможной экстренной (безотлагательной) эвакуации населения при запроектной аварии на РОО г.г. Озёрска, Снежинска и Трёхгорного, должны быть:

- произведены расчёты по эвакуации населения за пределы зоны в безопасные районы, в т.ч. в другие МО, и по транспортным потребностям;
- определены сборные эвакуационные пункты (СЭП), промежуточные эвакуационные пункты (ПЭП), промежуточные пункты эвакуации (ППЭ), маршруты эвакуации;
- сверка и согласование с Планами взаимодействующих МО.

Порядок разработки, корректировки и уточнения Плана
Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются:

- определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- оценка состояния безопасности населения и территорий (заполнение паспорта безопасности административно-территориальных единиц);
- оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера;
- выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.);
- выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта Российской Федерации; рациональное природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций;
- подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Типовой порядок организации планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях осуществляется с учетом оценки состояния безопасности.

Разработка Плана разделяется на три этапа:

- организационно-подготовительный;
- практической разработки плана;
- согласования и утверждения.

Организационно-подготовительный этап:

1. Изучение и анализ законодательной и нормативно-правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Изучение и анализ исполнителями соответствующих документов по планированию и разработке плана.

2. Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

а) выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения;

б) проведение глубокого и всестороннего анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов аварий, катастроф и стихийных бедствий (техногенного, природного и экологического характера), которые имели место на территории субъекта (города, района, объекта), величин ущерба, сроков, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

в) получение сведений о количестве населенных пунктов и численности населения, которые могут оказаться в зонах ЧС (загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами), а также в зонах пожаров, затоплений, селевых потоков, лавин, цунами и в других опасных районах.

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

3. Составляется календарный план по разработке документов Плана.

В календарном плане по каждому этапу определяется:

- наименование вида ЧС;
- наименование мероприятий;
- объем выполняемых мероприятий;
- ответственные исполнители;
- сроки исполнения;
- стоимость выполнения мероприятий;
- отметка о выполнении.

Подписывается календарный план службой ГО и ЧС, утверждается председателем КЧС и ОПБ МО.

Этап практической разработки и оформления документов.

1. Проведение предварительного согласования со всеми заинтересованными структурами и организациями МО, в том числе с постоянно действующими органами управления соседних с муниципальными образованиями и объектами.

Практическая разработка разделов плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий.

При прогнозировании последствий ЧС во всех случаях необходимо установить (определить):

- зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления;
- численность населения, сельскохозяйственных животных, объектов народного хозяйства, которые могут оказаться в зоне бедствия;
- возможный причиненный ущерб (потери населения, сельскохозяйственных животных, продукции, оборудования, материалов и т.п.);
- предстоящие мероприятия и объемы по ликвидации ЧС и ее последствий;
- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Исходя из характера и объема предстоящих мероприятий КЧС, службой ГО и ЧС разрабатывается План, т.е. осуществляется практическая разработка документов плана и финансирование мероприятий.

При разработке Плана, чем деятельнее и полнее будут учтены вероятные условия, при которых могут возникать и развиваться стихийные бедствия, производственные аварии и катастрофы, тем реальнее и эффективнее будут разработанные заранее мероприятия. Вместе с тем необходимо помнить, что данные прогнозов являются ориентировочными и должны постоянно корректироваться и уточняться на местах при угрозе и возникновении ЧС.

При составлении Планов и оформлении карт следует учитывать материалы и расчёты зон возможного заражения и возможных потерь населения при ЧС на ХОО (отдел гражданской защиты ОГУ «ГЗ ЧО») и зон возможного затопления (подтопления) (отдел ТЦМП).

Этап оформления, согласования и утверждения

Согласование Плана осуществляется как на уровне разработчиков отдельных разделов и приложений Плана, так и на уровне вышестоящих и взаимодействующих структур управления. Разработанный и подписанный в установленном порядке План представляется на экспертизу в заинтересованные службы ГУ МЧС России по Челябинской области и ОГУ «ГЗ ЧО».

При наличии замечаний от служб по листу согласования, План дорабатывается службой ГО и ЧС МО.

План подписывается председателем КЧС и ОПБ и постоянно действующим органом управления муниципалитета, согласовывается начальником ГУ МЧС России по Челябинской области и утверждается главой МО (образец титула прилагается).

План подлежит переработке, согласованию и утверждению один раз в пять лет или в случае необходимости. Первый экземпляр хранится в МО, второй – в ОГУ «ГЗ ЧО».

В конце текстуальной части излагается Перечень приложений и делается отметка о прохождении ежегодной корректировки Плана.

График переработки планов в 2010 – 2011 г.г. прилагается в Пакете.

Корректировка производится службой ГО и ЧС муниципального образования ежегодно по состоянию на 1 января в срок до 1 февраля. По отдельному графику (январь - февраль) уполномоченный по делам ГО и ЧС прибывает в ОГУ «ГЗ ЧО» с первым экземпляром Плана для внесения откорректированных сведений во втором экземпляре Плана и отметки о корректировке.

План (текстуальная часть) после согласования и утверждения сшивается, нумеруется, оформляется отдельной папкой, Приложения комплектуются также в отдельную папку.